

Заключение

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области»

1. Общая информация

Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области при взаимодействии с Государственным казенным учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» разработан проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области» (далее - законопроект).

Предполагаемая дата введения регулирования с 01 января 2014 года.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования

Проблемами, послужившими основанием для разработки законопроекта постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области», является высокий уровень потребления алкогольной продукции населением, а также отсутствие полномочий органов государственной власти Свердловской области, определенных на территории Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления.

3. Цели и задачи регулирования

Целью законопроекта является установление полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

Правовые основы производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и ограничения потребления (распития) алкогольной продукции в Российской Федерации установлены:

- Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;
- Федеральным законом от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

Существует 2 варианта решения проблемы.

- Первый вариант – регулирование отношений, т.е. принять проект нормативно-правового акта Правительства Свердловской области.
- Второй вариант - не регулировать отношения, возникающие при организации розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области.

5. Анализ выгод и издержек использования каждого варианта достижения поставленной цели

Принятие проекта закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области» направлено на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области, определенных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также установление полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области. Кроме того, принятие законопроекта направлено на ограничение потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области и создание условий для пропаганды здорового образа жизни в Свердловской области.

Принятие законопроекта позволит снизить уровень потребления алкогольной продукции в Свердловской области, стабилизировать состояние общественного порядка, уменьшить прямые и косвенные потери от пьянства, связанные со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкоголя и решить задачи, поставленные «Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года», утверждённой распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 2128-р (далее – Концепция). Одна из задач Концепции - снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения к 2020 году на 55 процентов, а также создание условий для дальнейшего постоянного снижения потребления алкогольной продукции.

Одним из наиболее эффективных методов решения этой задачи являются профилактические мероприятия и меры по пресечению незаконного оборота алкогольной продукции.

Регулирующее воздействие данного законопроекта будет оказано на исполнительные органы государственной власти Свердловской области, администрации муниципальных образований, население, проживающее на территории Свердловской области, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат за счет средств областного бюджета.

При использовании второго варианта – поставленные цели в части снижения масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактики алкоголизма среди населения Свердловской области не будут достигнуты.

6. Результаты публичных консультаций

Публичные консультации проходили в срок с 08.10.2013 по 24.10.2013.

В проведении публичных консультаций приняли участие следующие организации: Региональное объединение работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей».

По оценке экспертов Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей проект постановления Правительства Свердловской области «О проекте закона Свердловской области «Об отдельных вопросах розничной продажи алкогольной продукции и ограничении ее потребления на территории Свердловской области» не несет избыточных административных и других ограничений в деятельности предпринимателей, а также не приведет к необоснованным расходам. Таким образом, Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей поддержал данный законопроект.

7. Рекомендуемый вариант достижения цели регулирования

Принято решение о подготовке проекта постановления Правительства Свердловской области.

Законопроект в соответствии с федеральным законом предлагает регулировать отдельные вопросы розничной продажи алкогольной продукции на территории Свердловской области и отношения, связанные с ограничением потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области (далее – отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области). Законопроектом предлагается определить полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере

розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, установить места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также установить порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области, направленных в том числе на профилактику, раннее выявление и лечение алкогольной зависимости, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни.

Принятие данного законопроекта позволяет определить приоритеты профилактики:

- в сфере охраны здоровья, который обеспечивается путем разработки и реализации программ формирования здорового образа жизни, в том числе программ снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ;

- в сфере охраны здоровья обучающихся путем создания условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, а также организации предоставления психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, своем развитии и социальной адаптации.

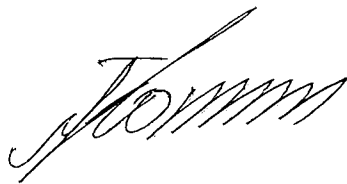
Таким образом, по итогам оценки регулирующего воздействия законопроекта, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного законопроектом, обоснованы.

8. Реализация выбранного варианта достижения цели регулирования и последующий мониторинг

Реализация принятого законопроекта и его эффективность будет осуществляться с момента вступления его в действие. Мониторинг исполнения постановления производится Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерством образования Свердловской области, Министерством здравоохранения Свердловской области, Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области в соответствии задачами, поставленными «Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года».

Министр

Кононова Н.В.
229-52-66



М.Н. Копытов

